



Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K

Tony.Nielsen@skat.dk

Høringsvar om udkast til bekendtgørelse om digital kommunikation samt feltlåsning

Skatteministeren har den 13. april 2010 sendt udkast til bekendtgørelse om digital kommunikation på Skatteministeriets område samt udkast til bekendtgørelse om feltlåsning i høring.

Bekendtgørelse om digital kommunikation

Ifølge bekendtgørelsens § 1 skal indberetningspligtige oplyse en e-mail-adresse på TastSelv-Erhverv, således at SKAT kan kontakte den indberetningspligtige eller stille adressen til rådighed for skattepligtige, der har spørgsmål til indberettede oplysninger.

Første punkt er et led i Regeringens globaliseringsstrategi: "Senest i 2012 skal al relevant kommunikation mellem virksomheder, borgere og den offentlige sektor kunne foregå digitalt. For borgerne er der tale om en mulighed, ikke en pligt. I forhold til erhvervslivet er målet at alle relevante breve, indberetninger, ansøgninger mv. herefter kun kan sendes via digitale kanaler."

I bemærkningerne til L 149 (afsnit 3.1.2.2) er der en nærmere beskrivelse af de indberetninger, hvor digital kontakt bliver obligatorisk. Desuden omtales SKATs forventninger til yderligere tiltag i de kommende år.

Indberetninger inden for moms, A-skat, lønsumsafgift og punktafgifter bliver gjort digitale i 2010 og 2011, og digital indberetning af selskabers selvangivelse ventes indført for indkomståret 2011 med selvangivelsesfrist den 1. juli 2012.

Det er tanken at anvende SKATs hjemmeside som grænseflade mellem virksomheden og SKAT – virksomheden kan indberette via TastSelv, og SKAT kan lægge korrespondance, som åbnes med password.

Indberetninger

Finansrådet bemærker hertil, at ansvaret for de forskellige indberetninger sædvanligvis forankres i de relevante fagområder rundt om i virksomhederne. Eksempelvis vil HR-funktionen typisk have ansvar for A-skat og lønsumsafgift, mens momsafregning mv. ofte er placeret i regnskabsafdelingen.

10. maj 2010

Finanssektorens Hus
Amaliegade 7
1256 København K

Telefon 3370 1000
Fax 3393 0260

mail@finansraadet.dk
www.finansraadet.dk

Journalnr. 632/01
Dok. nr. 254418-v1

Det skal derfor være muligt for en virksomhed at få tildelt et antal digitale signaturer og/eller TastSelv-koder, således at de enkelte ansvarlige afdelinger hver for sig kan gennemføre indberetningerne.

Korrespondance fra SKAT

Det omtales, at SKAT vil sende en e-mail til virksomheden, når der foreligger korrespondance på hjemmesiden. Hvis der kun kan henvises til én e-mailadresse, vil det betyde, at virksomheden er nødt til at have dedikeret personale, der kan videresende alle sådanne e-mails til den rette afdeling. Dette kan medføre forsinkelser i sagsbehandlingen og vil være administrativt tungt.

Journalnr. 632/01
Dok. nr. 254418-v1

Det vil derfor være til fordel for såvel SKAT som virksomhederne, at der derfor gives mulighed for at knytte forskellige e-mailadresser til de enkelte typer indberetninger mv.

Forespørgsler fra skattepligtige

Da SKAT også vil stille e-mailadressen til rådighed for skattepligtige, der har spørgsmål til indberettede oplysninger, kan der opstå yderligere sammenblanding.

Det bør derfor være muligt at have en eller flere særskilte e-mailadresser til brug for dette formål.

Bekendtgørelse om feltlåsning

Som led i skattereformen blev det med vedtagelsen af L 201 muligt at låse en række felter på årsopgørelsen. Skatteministeren er herved blevet bemyndiget til at fastsætte regler om, at skatteydere ikke via TastSelv eller andet selv kan ændre i oplysninger om visse indkomster og fradrag, som indberetningspligtige efter skattekontrolloven har indberettet til SKAT. I praksis låses de pågældende felter.

Bankernes pligt til at indberette oplysninger finder sted på flere niveauer, idet bankerne indberetter som arbejdsgiver, som kapitalforvalter for fonde med ansvar for uddelinger og som pengeinstitut.

Som påpeget af Finansrådet i forbindelse med høringen af L 201 – med hvilket forslag muligheden for tabsfradrag på aktier optaget til handel på et reguleret marked betingedes af, at købet blev indberettet af fondshandleren – er det efter Finansrådets opfattelse fortsat dybt problematisk, at ansvaret for borgerens skatteansættelse flyttes fra skatteyderen til banken. Det er derfor stadig efter Finansrådets opfattelse helt fundamentalt at fastholde, at skatteyderen er ansvarlig for sin egen selvangivelse.

Af bemærkningerne til L 201 følger, at SKAT har gennemført en undersøgelse af, om borgerne selvangiver korrekt, og at fejlprocenten er størst på de områder, hvor graden af information fra tredjepart er mindst, samt at hvor SKAT har informationer fra tredjepart opstår fejl ofte ved, at borgere retter forkert i forhold til ellers korrekt indberettede oplysninger fra professionelle

aktører. Af det med bekendtgørelserne fremsendte notat (herefter notatet) følger endvidere, at ordningen med feltlåsning er vurderet til at kunne give et varigt provenu på ca. 1/2 mia. kr. årligt, idet skattegabets herved angiveligt formindskes.

Finansrådet finder det betænkeligt, at bankerne fra at skulle indberette kontroloplysninger til SKAT nu vil blive direkte ansvarlige for kundernes selvangivelser, idet kunden i stedet for selv – eller ved at henvende sig til SKAT – skal rette henvendelse til sin bank, som så skal korrigere sin indberetning eller efter nærmere undersøgelser undlade at gøre dette.

Banken kommer herved til at stå som garant for de indberettede oplysninger og skal håndtere og vurdere de rettelser, kunderne beder om. Dette vil spare SKAT for nogle ressourcer, men kræve væsentlige og varige ressourcer hos bankerne i stedet for. Denne ekstra arbejdsbyrde vil bankerne – som ved de øvrige indberetninger til SKAT – ikke blive økonomisk kompenseret for, hvorfor bankens kunder i sidste ende vil komme til at betale herfor.

Hertil skal det i øvrigt bemærkes, at der i dag på en række områder er tvivl om, hvorledes en indberetning skal foretages. Eksempelvis overlades der til banken et ligningsmæssigt skøn i forbindelse med indberetningen af uddelinger fra fonde, jf. ovenfor, idet det er op til banken at vurdere, om en uddeling er (delvist) skattepligtig for modtageren. Af herefter notatet, p. 2 fremgår, at af tekniske grunde er feltet "Uddelinger fra foreninger og fonde mv." ikke låst for indkomståret 2010, men det antages, at det er meningen, at feltet i fremtiden skal låses. Et andet eksempel herpå er indberetning af almindelige renteindtægter og udgifter, hvor det ikke altid er helt åbenbart for hvilket år, der skal indberettes. Eksempelvis skal pengeinstitutter indberette en restancemarkering på forfaldne og på 2. indkomstår ubetalte renter. Fradragsretten er afhængig af, om kunden kan godtgøre sin solvens over for SKAT, hvorfor en korrekt indberetning (som giver en restancemarkering og dermed intet fradrag for renter på den automatiske årsopgørelse) kan resultere i en forkert årsopgørelse. Uanset bankerne også på dette område gør deres bedste, kan en kunde være uenig i den foretagne indberetning, men må selv sørge for at dokumentere dette over for SKAT, som reglerne er pt.

Set i lyset af ovenstående skal Finansrådet derfor opfordre til, at SKATs indberetningsvejledninger altid er opdaterede og korrekte, hvilket ikke er tilfældet i dag. Indberetningsvejledningerne er et væsentligt redskab for at kunne udføre indberetningerne korrekt.

Skatteydernes underretning af SKAT og ændring i felter

Af notatets punkt 3 følger, at en skatteyder, der modtager en årsopgørelse og konstaterer, at ansættelsen er for lav, skal underrette SKAT herom inden for fire uger. Søger skatteyderen at ændre feltet, vil dette blive registreret og udgøre dokumentation for, at borgeren har forsøgt at underrette SKAT om den for lave skatteansættelse. Det forekommer besynderligt, at borge-

ren kan opfylde sin underretningspligt ved at *forsøge* at rette i et felt, som vedkommende – måske – ved er låst.

Side 4

Notatet beskriver endvidere ikke proceduren, såfremt en skatteyder har betalt for meget i skat.

Journalnr. 632/01

Dok. nr. 254418-v1

Af notatets punkt 4, første afsnit, fremgår, hvorledes skatteyderen skal forholde sig, hvis vedkommende ønsker at ændre i et felt. Det er dog uklart, om skatteyderen skal henvende sig til indberetter først, eller om vedkommende kan gå direkte til SKAT. Det forudsættes derfor, at en korrektion kan foretages direkte via SKAT, og at den således ikke skal gå gennem indberetter.

Af notatets punkt 4, tredje afsnit følger, at såfremt en indberetter efter henvendelse fra skatteyder tilretter de allerede indberettede oplysninger, vil låsningen i TastSelv blive ophævet, således at skatteyderen kan tilrette de nye oplysninger. Det forekommer uklart, hvorfor skatteyderen skal rette i de allerede tilrettede oplysninger.

Genoptagelse, korrektion og retssikkerhedsmæssige aspekter

Afslutningsvis forudsætter Finansrådet, at enhver genoptagelse af borgerens skatteansættelse er et anliggende mellem borgeren og SKAT, således at indberetter ikke skal inddrages heri. Endvidere forudsættes borgerens rettigheder i forbindelse med genoptagelsen uændrede.

Det er Finansrådets opfattelse, at feltlåsningsbekendtgørelsen og det vedlagte notat rummer en del uklarheder og rejser en række spørgsmål, jf. nærmere ovenfor, hvorfor Finansrådet venligst skal anmode om en redegørelse for, hvorledes arbejdsgangen vil være, når der skal rettes i indberetningerne – herunder hvem der retter, og hvilket regelsæt borgeren/kunden er omfattet af – herunder identifikation af, hvornår der er tale om reel genoptagelse. I denne redegørelse ønskes også redegjort for, om de foreslåede ændringer får afledte retssikkerhedsmæssige konsekvenser for skatteyderen såvel som for banken.

Eksempelvis vil en korrigeret indberetning udløse en agterskrivelse. Hvorledes skal banken forholde sig, hvis kunden har indsigelser til denne agterskrivelse? Og hvorledes vil SKAT forholde sig, hvis skatteyderen efter selvangivelsesfristens udløb skal have korrigeret sine oplysninger? Endelig ønskes afdækket, i hvilke situationer SKAT vil henvise til indberetter, og i hvilke situationer SKAT vil foretage korrektionerne selv.

Med venlig hilsen

Neel Frederikke Gronemann

Direkte 3370 1063

nfg@finansraadet.dk

Side 5

Journalnr. 632/01

Dok. nr. 254418-v1